



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3810 del 25/11/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento di servizi presso centro diurno per disabili nel comune di Livorno. Zona Distretto Livornese e concessione dell'immobile Livorno. Indizione di gara n. 7961329 Lotto unico CIG n. 8532216F5E

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Dipartimento Economico
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.11

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento di servizi presso centro diurno per disabili nel comune di Livorno. Zona Distretto Livornese e concessione dell'immobile Livorno. Indizione di gara n. 7961329 Lotto unico CIG n. 8532216F5E

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Visto il D.Lgs 50/2016 e s.i.m. ed in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 140 comma 1 del D.Lgs 50/2016 come modificato dall'art. 8 comma 5 della Legge n. 120/2020 con particolare riferimento alla citazione del Codice del Terzo settore, considerato quindi, a titolo paritario, in via alternativa al ricorso al codice dei contratti;

Premesso

- che l'Azienda USL Toscana Nord Ovest è subentrata al Comune di Livorno nella gestione del contratto di appalto dei servizi svolti nella struttura semiresidenziale situata in loc San Gaetano nello stesso Comune e stipulato dallo stesso Ente Locale con la G. Di Vittorio soc coop sociale;
- che, successivamente al subentro in questione, l'Azienda ha disposto la prosecuzione del contratto nelle more della conclusione del procedimento di scelta del nuovo contraente;
- che la capacità ricettiva massima della stessa struttura è pari a n. 20 utenti;

Considerata quindi la necessità di procedere all'avvio delle procedure di scelta del nuovo contraente sulla base del presupposto che, nel caso specifico, la complessità organizzativa e gestionale dei servizi in oggetto determinano la necessità della più alta consultazione possibile e quindi del ricorso alle procedure di cui al codice dei contratti;

Considerato che:

- i servizi in oggetto rientrano tra i servizi pubblici in quanto rappresentano attività volte a realizzare i fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
- sotto il profilo della connotazione della rilevanza economica, la gestione dei suddetti servizi possiede le caratteristiche dell'imprenditorialità di cui all'art. 2082 del codice civile;

Dato atto che in sede di progettazione della procedura per la scelta del nuovo contraente prestatore del servizio è stato tenuto conto dei presupposti di seguito indicati;

- le prestazioni socio.-sanitarie, socio-assistenziali e le attività alberghiere e di supporto sono determinate dal Regolamento Regionale ex art. 41 della LRT n. 41/2005 e successive modifiche;
- l'affidamento delle stesse prestazioni rientra per la parte principale nell'ambito dell'appalto di servizio in quanto, a fronte del riscontro dell'assenza, in capo all'utente, della facoltà di esercizio del potere di scelta della struttura, non si ravvisano le condizioni per il ricorso ad altra fattispecie contrattuale;
- che pertanto l'oggetto principale dell'affidamento determina che, a fronte dell'esecuzione della prestazioni oggetto del medesimo, l'Azienda si impegna quale contro prestazione alla liquidazione a favore dell'appaltatore, l'importo corrispondente ad una retta giornaliera rapportata all'effettiva presenza degli ospiti pari a euro 63,86 di cui euro 31,91 per la quota di parte sanitaria e euro 31,95 per la quota di parte sociale;

Dato atto:

- che la procedura rientra nella fattispecie di cui all'art. 28 comma 7 del Dlgs 50/2016 all'interno della quale le attività prevalenti sono da ricondurre alla categoria dell'appalto di servizi alla concessione dell'immobile;
- che la concessione della struttura è vincolata, oltre che al rispetto degli standards di prestazioni stabilito dagli atti regolamentari regionali, nel caso specifico, alla diretta esecuzione di lavori iniziali di ristrutturazione e di manutenzione straordinaria, nel corso di validità del contratto
- che il piano di ammortamento dei lavori di cui al punto precedente, unitamente alla stima degli altri costi di esercizio relativi alla gestione dell'immobile, determina a seguito dell'analisi riportata nell'apposita Relazione previsionale allegata al Capitolato, l'importo stimato del corrispettivo per la gestione dell'immobile a carico della stazione appaltante suscettibile di diminuzione da parte del concorrente;

Dato atto inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - Scheda Tecnica A "Centro Diurno" San Gaetano" con allegata Relazione Tecnica
 - Relazione Previsionale finalizzata alla stima del corrispettivo per la gestione dell'immobile

- Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE
- Fac simile “Scheda di Dettaglio Offerta Economica”
- Fac simile attestazione avvenuto sopralluogo (eventuale)
- Fac simile “modulo patto d'integrità”

- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

Atteso

- che per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di esecuzione della gara, lo scrivente in quanto Dirigente dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari è titolare della competenza specifica, assumendo direttamente il ruolo di RUP;
- che per ciò che concerne la nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Capitolato di gara, in base a quanto disposto dall'art.77 del D.Lgs n. 50/2016 e dalle linee-guida ANAC, ancorché, in presenza della sospensione dell'efficacia della norma sino al 31/12/2020, si applichino sino a quella data, le disposizioni transitorie di cui all'art 216 del Codice e la regolamentazione aziendale;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs. 50/2016;

Considerato che il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del terzo comma dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, come dettagliato nella tabella sottostante è pari € 3.795.108,57 iva esclusa.

	Valore economico annuale presunto del servizio iva esclusa	Durata contrattuale (mesi)	Valore stimato dell'appalto iva esclusa	Scomposizione del valore stimato dell'appalto COSTO DELLA MANODOPERA	Scomposizione del valore stimato dell'appalto ALTRI COSTI	CORRISPETTIVO ANNUO PER LA GESTIONE IMMOBILE Iva inclusa 22%	CORRISPETTIVO ANNUO PER LA GESTIONE IMMOBILE Iva esclusa 22%-
Scheda A- Centro diurno San Gaetano	€ 379,510.65	120	€ 3,795,108.57	€ 2,418,972.60	€ 1,376,135.97	€ 78,040.00	€ 63.967,21

Dato atto che con la Zona-Distretto Livornese garantisce con nota del 24.11.2020 la copertura economica della spesa;

Dato atto che:

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;
- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina transitoria di cui all'art. 216 del D.Lgs n. 50/2016;
- esaurita al 31.12.2016 l'efficacia temporale della disciplina transitoria, l'art. 9, quarto comma, del D.L. 30.12.2016 n.244 convertito con modificazioni in L. 27.02.2017 n. 19, ha prorogato i riferimenti di cui all'undicesimo comma del D.lgs n. 50/2016 sino all'entrata in vigore del decreto istitutivo della piattaforma digitale ANAC con le seguenti conseguenze:
- l'obbligo di pubblicazione del bando anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi,
- il richiamo all'applicazione dell'art. 66, comma 7 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art. 7, comma 7 del DL 31.12.2015 n.210 convertito in L. 25.02.2016 n. 21 con il ripristino dell'obbligo di pubblicazione su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed almeno due a diffusione locale;

Dato atto che le spese di pubblicazione saranno quindi disposte con successivo separato atto;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Dato atto:

- che la Responsabilità del Procedimento si estende alla considerazione delle premesse e delle conseguenze di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, all'Ufficio Supporto al RUP per quanto attiene alla predisposizione ed esecuzione del procedimento di gara nella fase esecutiva, oltre che allo stesso, agli operatori aziendali impiegati nella fase di esecuzione del contratto;

- che, nelle more dell'adozione del Regolamento Aziendale, viene, con il presente atto provveduto all'accantonamento delle somme, suscettibili di liquidazione solo successivamente all'approvazione del Regolamento in questione;

Considerato di accantonare, a copertura delle somme a titolo di cui sopra nella misura dello 0,20% calcolato sull'importo a base di gara;

Rilevato il sorgere dell'obbligo specifico, per tutte le procedure di gara svolte a decorrere dalla data di entrata in vigore del D. Lgs. n. 50/2016 a condizione dell'accantonamento delle somme nel quadro economico di spesa;

Rilevato che per la procedura in oggetto l'importo a base di gara é stabilito in € 3.795.108,57 e che l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la percentuale dello 0,20%, è pari ad € 7.590,21;

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5-bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo ai medesimi conti economici dei servizi oggetto della procedura;

Considerato quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo sopra indicato pari ad € 7.590,21 sul conto economico di imputazione della relativa spesa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1) l'indizione, in coerenza con le motivazioni indicate in narrativa, di un procedimento di gara, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 mediante procedura aperta sopra soglia, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi presso centro diurno per disabili nel Comune di Livorno – Zona-Distretto Livornese e concessione dell'immobile sito nello stesso Comune in via San Gaetano 7 - Lotto unico CIG 8532216F5E

2) l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
- Scheda Tecnica A “Centro Diurno” San Gaetano” con allegata Relazione Tecnica
- Relazione Previsionale finalizzata alla stima del corrispettivo per la gestione dell’immobile
- Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE
- Fac simile “Scheda di Dettaglio Offerta Economica”
- Fac simile attestazione avvenuto sopralluogo (eventuale)
- Fac simile “modulo patto d'integrità”
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

3) L’approvazione del quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto della copertura economica della spesa:

A) Importo a base di gara per € 3.795.108,57 escluso Iva 5%, di cui:

- manodopera € 2.418.972,60
- altri costi € 1.376.135,97

B) Somme a disposizione della Stazione Appaltante € 197.345,64 di cui:

- per incentivi ex art. 113 D.lgs n. 50/2016, € 7.590,21 applicando una percentuale dello 0,20% sull’importo a base di gara,
- IVA 5% su € 3.795.108,57 per complessivi € 189.755,43;

C) Importo complessivo dell’appalto comprensivo delle somme a disposizione: € 3.992.454.21

4) L’imputazione della spesa relativa alla parte sanitaria della retta al bilancio preventivo dell'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195 e per i successivi anni di validità contrattuale nei limiti del bilancio pluriennale come suddiviso ed indicato nelle tabelle sotto riportate:

Esercizio	Zona Livornese Conto 31021216 “Disabilità semiresidenziale da privato
2021	199.118,40
2022	199.118,40
2023	199.118,40
2024	199.118,40
2025	199.118,40
2026	199.118,40

2027	199.118,40
2028	199.118,40
2029	199.118,40
2030	199.118,40
TOTALE	1.991.184,00

5) di accantonare, nelle more dell'adozione dello specifico regolamento aziendale, una somma pari allo 0,20% dell'importo a base di gara da destinare al fondo per l'incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 per un totale di € 7.590,21 con imputazione della relativa spesa al conto economico citato al punto precedente;

6) l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell'UE ai sensi dell'art. 72 del D.lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni in ambito nazionale tenuto conto delle disposizioni normative descritte in narrativa;

7) di dare atto che per effetto del Comunicato ANAC del 20 maggio 2020 è sospeso, per le gare indette dal 19 maggio 2020 e sino al 31/12/2020, per le amministrazioni aggiudicatrici e per gli operatori economici privati l'obbligo del pagamento del bollettino di gara ad ANAC;

8) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

9) di procedere come descritto in narrativa, all'accantonamento delle somme, ex art. 113 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, da corrispondere, successivamente all'approvazione del Regolamento Aziendale, ai soggetti espressamente indicati in narrativa e a quelli che, dopo l'aggiudicazione, risulteranno titolari di funzioni nella fase esecutiva, purché, in entrambi i casi, non appartenenti al profilo dirigenziale;

10) di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;

11) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

12) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 25/11/2020 15:05:46

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038